

Стратегия развития Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) на период до 2015 года.

Межгосударственная стандартизация.

Предисловие

Развитие межгосударственной стандартизации в условиях реформирования экономики стран СНГ должно быть адекватно происходящим переменам, соответствовать международно-признанным правилам и нормам, способствовать развитию экономического сотрудничества и интеграции между странами, производственной кооперации и выходу на мировой рынок предприятий региона.

Основные факторы, определяющие перспективы развития межгосударственной стандартизации:

- формирование зоны свободной торговли в рамках СНГ;
- усиление промышленной и технической интеграции;
- ускорение научно-технического прогресса;
- увеличение объемов взаимной торговли;
- качественный рост продукции и услуг за счет усиления конкуренции;
- сокращение циклов обновления продукции;
- увеличение валового национального продукта в секторе услуг;
- рост аспектов, связанных с экологической и энергетической эффективностью;
- снижение рисков на всех стадиях жизненного цикла продукции и предоставления услуг.

Основные исходные предпосылки совершенствования межгосударственной стандартизации:

- развитие в рамках СНГ торгово-экономического, научно-технического и технологического партнерства.

Основные принципы стандартизации, обеспечивающие сближение методов межгосударственной стандартизации с применяемыми в мировом сообществе:

- гармонизация требований межгосударственных стандартов с международными и региональными стандартами;
- целесообразность разработки межгосударственных стандартов;
- комплексность и взаимоувязывание требований межгосударственных стандартов;
- прогрессивность и оптимальность требований, включаемых в межгосударственные стандарты;
- исключение разработки национальных стандартов на объекты межгосударственной стандартизации в признанных приоритетных направлениях;
- однозначность понимания требований, излагаемых в межгосударственных стандартах, всеми заинтересованными сторонами и пользователями межгосударственных стандартов;

- открытость процессов разработки межгосударственных стандартов;
- обеспечение права участия всех заинтересованных сторон в разработке межгосударственных стандартов;
- общее согласие (консенсус) при принятии межгосударственных стандартов;
- приоритетное применение принятых межгосударственных стандартов всеми странами СНГ, в том числе в национальных системах технического регулирования;
- доступность межгосударственных стандартов и информации о них для пользователей.

Юридические основы развития работ по межгосударственной стандартизации заложены в Соглашении о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года с изменениями от 22 ноября 2007 года и Соглашении по техническим барьерам в зоне свободной торговли СНГ от 20 июня 2000 года.

Стратегическая цель 1

Содействие развитию согласованной и многосекторной системы межгосударственной стандартизации, имеющей региональную значимость

План действий

Реальные условия функционирования экономик стран СНГ, а также обеспечение выполнения требований по присоединению их к Всемирной торговой организации (ВТО) требуют акцентированного внимания к практической реализации общепринятых в международной практике правил, норм и принципов стандартизации. Обеспечить выполнение данной задачи возможно путем поэтапного приближения модели межгосударственной стандартизации к международной практике, определенной в Соглашении ВТО по техническим барьерам в торговле и Соглашении ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (Соглашения ТБТ и СФС ВТО), руководящих документах международных организаций по стандартизации с учетом практики региональной стандартизации в Европейском Союзе.

Необходим переход от регламентации обязательных требований в межгосударственных стандартах к установлению обязательности их применения через национальные, а впоследствии межгосударственные технические регламенты.

Национальные органы по стандартизации при наличии межгосударственных стандартов на объекты, являющиеся предметом взаимных поставок, не должны необоснованно в одностороннем порядке разрабатывать национальные (государственные) стандарты, отличные от межгосударственных стандартов или допускать действие на один и тот же объект межгосударственного и национального (государственного) стандарта. Национальные (государственные) стандарты следует применять только в контрактной ситуации и в случаях отсутствия межгосударственных стандартов.

При принятии межгосударственных стандартов следует способствовать достижению консенсуса между всеми заинтересованными сторонами.

В каждом межгосударственном стандарте предлагается предусматривать даты их принятия и введения в действие национальными органами по стандартизации с отменой аналогичных национальных стандартов. Конечная дата введения в действие межгосударственного стандарта должна быть единой для всех присоединившихся государств и устанавливаться Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации.

Результат

МГС через национальные органы по стандартизации содействует укреплению значимости стандартизации, предоставляет возможность адекватного участия всех заинтересованных сторон в своей работе и процессах и, таким образом, достигает соответствующего уровня согласованности действий для обеспечения эффективного применения межгосударственных стандартов и их признания на международных, региональных и национальных рынках.

Стратегическая цель 2

Совершенствование организационных основ межгосударственной стандартизации

План действий

Разработка эффективных механизмов сбора и анализа данных об ожиданиях промышленности и заинтересованных кругов в работах по межгосударственной стандартизации.

Вовлечение национальными органами по стандартизации в разработку межгосударственных стандартов всех заинтересованных сторон, включая частный и государственный секторы, органы власти, научные организации, потребителей и производителей продукции и услуг.

Постоянное улучшение системы планирования работ в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, переход на среднесрочные программы.

Пересмотр состава и структуры действующих МТК, создание новых МТК, перезакрепление за странами-членами МГС секретариатов МТК и действующих межгосударственных стандартов. Неукоснительное соблюдение принципов открытости, прозрачности и консенсуса.

Применение эффективных форм и средств, позволяющих использовать альтернативные модели участия заинтересованных сторон в межгосударственной стандартизации, например, использование режима телеконференций, разработка проектов межгосударственных стандартов вне структуры МТК, принятие и апробация в необходимых случаях предварительных стандартов и др.

Оптимизация связей и форм участия представителей заинтересованных сторон в международных и региональных организациях по стандартизации, закрепление ISO/TC и ИЕС/ТС за странами – членами МГС.

Актуализация действующего фонда межгосударственных стандартов, основополагающих стандартов Межгосударственной системы стандартизации, упорядочение категорий (видов) нормативных документов, дополнение их

документами, применяемыми в международной и региональной стандартизации, имеющими статус предварительных стандартов, введение новых видов документов по стандартизации – сводов правил.

Организация целенаправленных работ в области терминологии. Создание словарей стандартизованных терминов.

Совершенствование методологии и механизма принятия международных и региональных стандартов, а также международных документов, не являющихся международными стандартами с учетом Руководства ISO/IEC 21 «Принятие на региональном или национальном уровне международных стандартов и других международных документов. Принятие международных стандартов. Принятие международных документов, не являющихся международными стандартами».

Координация работ по подготовке переводов на русский язык международных и региональных стандартов, а также других международных документов по стандартизации, актуализация ПМГ 05-94 «Порядок взаимодействия национальных органов по стандартизации по осуществлению переводов межгосударственных, международных и зарубежных стандартов» и РМГ 41-2001 «Оформление переводов изданий международных и региональных организаций по стандартизации».

Изучение опыта национальных органов по стандартизации по введению в практику документа ISO/IEC «Применение и ссылки на стандарты ISO и IEC в технических регламентах».

Совершенствование средств коммуникации, внедрение в процессы стандартизации информационных технологий, обеспечивающих разработку, рассмотрение, принятие и распространение стандартов в электронном виде.

Создание информационной Интернет-системы заказа и распространения национальных, межгосударственных и международных стандартов.

Обеспечение функционирования на базе МГС межгосударственного информационного центра с наличием библиографической и полнотекстовой базы законов и национальных технических регламентов стран СНГ, касающихся качества и безопасности продукции.

Постоянное совершенствование и пополнение информационной полнотекстовой базы данных СНГ переводами международных и европейских стандартов, Директив ЕС, стандартов Комиссии Кодекса Алиментариус, международных и региональных классификаторов.

Развитие инициатив и содействие изучению стандартизации в системах высшего и специального образования, информирование общественности, продвижение на всех уровнях идей, характеризующих экономические и социальные преимущества стандартизации.

Разработка и распространение обучающего материала о сущности и практике стандартизации для всех заинтересованных сторон, в том числе участников работ по стандартизации, МТК, национальных органов по стандартизации.

Результат

Постоянное совершенствование организации работ в области межгосударственной стандартизации позволит:

– повысить эффективность процедур и инициатив МГС по выявлению потребностей рынка и развитию новых направлений работ;

- реализовать политику МГС, направленную на широкое распространение и применение странами СНГ межгосударственных стандартов;
- усовершенствовать процессы разработки и принятия межгосударственных стандартов с целью повышения их качества, своевременности и универсальной применимости;
- оптимизировать состав и структуру межгосударственных технических комитетов по стандартизации (МТК), технических органов (Бюро по стандартам МГС) для решения узких (отраслевых) и общих (горизонтальных) проблем.
- развивать межгосударственную стандартизацию на основе потребностей заинтересованных сторон в условиях тесного сотрудничества с ISO, IEC, CEN, CENELEC, ETSI и другими международными и региональными организациями по стандартизации.
- создать эффективные рабочие (координационные) структуры и процессы принятия решений для оптимального управления проектами межгосударственных стандартов в области конвергентных технологий;
- развивать стандартизацию на взаимопоставляемую продукцию, в области трансграничных услуг (авиация, железнодорожный транспорт, перевозки, туризм, финансовые услуги, мобильная связь и т.д.), а также в области документирования, технологии электронного обмена данными (EDI) между государствами СНГ с учетом функционирования международной системы обмена данными EDIFACT.

МГС предоставляет комплекс понятных, подробных, эффективных процедур и информационных технологий для поддержки технической работы. Потребители (пользователи) признают и ценят МГС как ответственного поставщика услуг, отвечающего их требованиям и ожиданиям.

Стратегическая цель 3

Содействие применению межгосударственных стандартов в качестве доказательной базы выполнения национальных технических регламентов

План действий

В настоящее время в рамках СНГ не решена проблема, связанная с доработкой, подписанием и реализацией проекта Соглашения об основах гармонизации технических регламентов государств-участников СНГ. Вследствие этого на данном этапе межгосударственных отношений не представляется возможным осуществлять согласованную деятельность по техническому регулированию, в частности, разработку обязательных для применения государствами-участниками СНГ технических регламентов. При этом проект Соглашения, согласованный большинством стран СНГ, и практика разработки технических регламентов подтверждают приверженность принципам «презумпции соответствия» требованиям технических регламентов при соответствии их гармонизированным стандартам.

Учитывая невозможность осуществления скоординированных полномасштабных действий по техническому регулированию, следует сосредоточиться на проведении взаимосогласованных работ в области межгосударственной стандартизации:

разрабатывать межгосударственные стандарты, применение которых может обеспечить «презумпцию соответствия» техническим регламентам;

содействовать сближению национальных законодательных актов в области технического регулирования;

систематически и активно сотрудничать с национальными и межправительственными организациями, участвующими в работах по техническому регулированию.

Результат

Органы государственной власти осведомлены о возможностях приведения ссылок на межгосударственные стандарты в технических регламентах. Понимая преимущества данной идеологии, они должны активно участвовать в разработке технических регламентов и межгосударственных стандартов как через национальные органы по стандартизации, так и посредством сотрудничества МГС с соответствующими межправительственными организациями.

Стратегическая цель 4

Продвижение межгосударственной стандартизации и укрепление ее роли в мировом экономическом пространстве, как инструмента поддержки политики и упрощения законодательства

План действий

Проведение единой технической политики в области стандартизации, метрологии и оценки соответствия государств-участников СНГ с учетом документов ISO, IEC, ITU, IAF (ILAC), OIML, CEN, CENELEC и ETSI.

Активизация деятельности представителей стран-членов МГС в работе технических органов международных и региональных организаций по стандартизации ISO, IEC, EA, IAF (ILAC), OIML, CEN, CENELEC и ETSI и организаций, участвующих в работах по стандартизации, в т. ч. Комиссии Кодекса Алиментариус, Международного союза электросвязи, Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН, Межпарламентской ассамблеи, Программы развития ООН, Всемирной торговой организации, Европейского банка реконструкции и развития, Всемирного банка, Евростата и региональных организаций по стандартизации, созданных на постсоветском пространстве.

Информационная деятельность по повышению престижа МГС на международном уровне.

Расширение практики проведения обучающих семинаров с привлечением экспертов международных, региональных и национальных организаций по стандартизации.

Результат

МГС тесно сотрудничает с ISO, IEC, ITU, EA, IAF (ILAC), OIML в качестве равноправного партнера, укрепляет сотрудничество с CEN, CENELEC и ETSI в качестве регионального партнера, исключает дублирование работ, обеспечивает наилучшее применение ограниченных ресурсов, разрабатывает комплексы согласованных стандартов. МГС активно содействует сближению процедур и

установившейся практики в области стандартизации, оценки соответствия и метрологии, влияет на политические и экономические инициативы государств-участников СНГ.

Стратегическая цель 5

Создание и применение добровольного знака соответствия межгосударственным стандартам

План действий

Разработка изображения (дизайна) знака соответствия межгосударственным стандартам.

Определение правил и процедур подтверждения соответствия межгосударственным стандартам и правил применения знака соответствия межгосударственным стандартам.

Определение уполномоченных органов, предоставляющих право нанесения знака соответствия межгосударственным стандартам.

Результат

Добровольный знак соответствия межгосударственным стандартам представляют как символ доверия, надежности и качества, применяется для продукции, процессов и услуг.

Применение добровольного знака соответствия межгосударственным стандартам служит в качестве отличительной особенности, обеспечивает конкурентные преимущества, подтверждая обязательства организации в отношении безопасности и качества. Наличие добровольного знака соответствия повышает доверие потребителей к продукции и услугам, которые являются не только безопасными, но и полностью соответствуют своему назначению.

Применение знака соответствия межгосударственным стандартам повышает экспортные возможности, способствует устранению технических барьеров в торговле при взаимном обмене продукцией государств-участников СНГ.

Стратегическая цель 6

Гарантия устойчивого финансирования межгосударственной системы стандартизации с целью предоставления возможности выполнения МГС основных задач

План действий

Обеспечение государственного (бюджетного) финансирования разработки межгосударственных стандартов, введение соответствующих норм в национальные законодательства.

Представление позиции МГС при разработке национальных законодательств относительно финансирования стандартизации.

Участие заинтересованных сторон в финансировании разработки межгосударственных стандартов и поиске его источников (совместно с национальными органами по стандартизации).

Финансирование Бюро по стандартам МГС за счет членских взносов и собственных источников, связанных с деятельностью, в результате которой образуется прибыль.

Обязательность уплаты членских взносов национальными органами по стандартизации, начисление пени при неуплате членских взносов.

Проведение хозрасчетных работ (услуги, консультации, обучение и др.).

Результат

Обеспечивается стабильное финансирование, позволяющее МГС выполнять в полном масштабе необходимые работы по стандартизации и осуществлять другую деятельность, востребованную заинтересованными сторонами. Финансирование разработки межгосударственных стандартов национальными органами по стандартизации осуществляется в соответствии с четкими требованиями, исключающими двусмысленность.

Заключение

Промышленность, органы государственной власти, потребители (пользователи) и другие заинтересованные стороны признают авторитет МГС. Деятельность по межгосударственной стандартизации отвечает изменяющимся потребностям бизнеса, повышает конкурентоспособность и безопасность продукции стран СНГ, решает проблемы внедрения инноваций, новых и развивающихся технологий.

Межгосударственные стандарты способствуют международной и региональной торговле товарами и услугами, развитию трансграничных инфраструктур, обеспечивают распространение новых методов сотрудничества, передовой практики менеджмента и оценки соответствия. Межгосударственные стандарты могут широко применяться на национальном уровне, в том числе в национальных системах технического регулирования.